



КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ



Нормативное правовое регулирование в сфере охраны труда



29 марта 2022 год



КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ

Профессиональные риски – важный элемент системы управления охраной труда

Прокопенко Светлана Николаевна,
технический инспектор труда ЦК Профсоюза по Курской области

Всероссийская неделя охраны труда

6-9 сентября 2021 года

В приветственном обращении к участникам VI Всероссийской недели охраны труда Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин сказал:

Новые нормы, вступающие в силу, закрепляют риск-ориентированный подход к управлению в сфере охраны труда, чтобы был защищён каждый работник.

Теперь будут учитываться именно те риски, которые возникают на конкретном рабочем месте, а не только в рамках профессии или должности.

И работодатель будет обязан не просто отчитаться о выполнении предписанных процедур, а на практике изучить реальные риски, с которыми сталкивается сотрудник, и обеспечить защиту от них, предоставить все необходимые средства безопасности. Это и есть адресный подход в охране труда.»





Основные принципы обеспечения безопасности труда:

- *предупреждение и профилактика опасностей*
- *минимизация повреждения здоровья работников*

(ст.219.1 Трудового кодекса РФ)



Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. N 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»

Опасность — потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

При обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков

(ст. 218 ТК РФ)

Профессиональный риск — вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья

(ст. 218 ТК РФ)

Сходство и различие СОУТ и ОНР



Сходство

- Идентификация опасностей
- Обоснование, планирование и финансирование мероприятий по улучшению условий труда
- Информирование работников об условиях труда
- Включение в трудовой договор характеристики условий труда
- Коллективная работа (комиссия по СОУТ(ОНР) , учет мнения работников)

Различие

Оценка рисков (ОНР) – процесс динамичный, постоянный, который позволяет постоянно повышать уровень безопасности, контролировать возможные риски и управлять им.

ОНР – проводится перед началом работы на рабочем месте;
СОУТ – проводится систематически 1 раз в 5 лет.

ОНР – законодательно не установлены требования к составу комиссии;

СОУТ – состав комиссии формируется в соответствии с требованиями в ст. 9 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

ОНР – проводит сам работодатель; **СОУТ** – проводит аккредитованная организация.

Рекомендации и стандарты , применяемые при проведении оценки рисков



Приказ Минтруда России № 926 от 28.12. 2021 г. «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.01. 2022 г. N 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей»

ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»

ГОСТ 12.0.230.5-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ»

ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»





Управление профессиональными рисками

Идентификация опасностей



*Оценка уровней
профессиональных рисков*



*Снижение уровней
профессиональных рисков*





Документы по результатам оценки профессиональных рисков

- Приказ о проведении оценки профессиональных рисков и создании комиссии
- Положение об оценке профессиональных рисков (Обязательно! Указать порядок доведения информации итогов ОПР до работников)
- Перечень рабочих мест и Реестр опасностей в организации
- Карты оценки профессиональных рисков по каждому рабочему месту
- Перечень мероприятий, направленных на исключение или снижение рисков с учетом их уровня риска
- Отчет о проведении оценки профессиональных рисков
- Сводная ведомость оценки рисков (реестр рисков)

Обязательно! Регламент процедуры оценки рисков прописать в положении о Системе управления охраной труда





Этапы управления профрисками

**Создается
комиссия по
оценке рисков
(утверждается
приказом)**

**Выбор методики
оценки рисков**

**Утверждается
перечень рабочих
мест**

**Определяются
объекты оценки
риска**

*(помещения,
оборудование,
инструменты ,
материалы и др.)*

**Реестр
опасностей**



Информация для идентификации опасностей



- *сведения о рабочем месте (рабочих зонах)*
- *результаты обследования (осмотра) рабочих мест*
- *должностные обязанности работника*
- *результаты специальной оценки условий труда и производственного контроля*
- *инструкции по охране труда*
- *техническая документация на оборудование и технологическая документация на процессы*
- *сведения о происшедших авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в организации и в отрасли в целом*
- *анкетирование (опрос) работников*
- *Государственные нормативные требования и др.*



Идентификация опасностей (перечень опасностей для Реестра)

- Примерный перечень опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ,
*Приложение N 1 к Примерному положению о системе управления охраной труда,
утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской
Федерации от 29 октября 2021 г. N 776н*
- Приложения N 1 и N 2 к Рекомендациям по классификации, обнаружению,
распознаванию и описанию опасностей,
*утверждённых приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
от 31 января 2022 года N 36*
- Перечень опасностей, для которых будет предусмотрена выдача СИЗ
*приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29 октября
2021 года N 767н, приложение №2. (вступит в силу в 2023г.)*





Методы оценки уровней профессиональных рисков

(приказ Минтруда РФ от 28.12.2021 N 926)

Метод Дельфи

Мозговой штурм

Контрольные листы

Предварительный анализ опасностей

Анализа сценариев

Анализ «дерева решений»

Анализ опасности и критических контрольных точек

Структурированный метод «что, если?»

Анализ «галстук-бабочка»

Матричный метод

Метод Файна – Кинни и др.





Метод Файна-Кинни

Матричный метод

преимущество

- ▶ простота расчетов и возможность получить количественную оценку уровня риска
- ▶ наглядность
- ▶ можно легко ранжировать риски
- ▶ для каждой выявленной опасности рассчитывается индекс профессионального риска (ИПР)

недостатки

- ▶ субъективность при проведении оценки

Метод Файна – Кинни

РИСК = ПОДВЕРЖЕННОСТЬ x ВЕРОЯТНОСТЬ x ПОСЛЕДСТВИЯ

Таблица. Определение ИПР по методу Файна – Кинни

Вероятность (Вр)	Баллы	Подверженность (Пд)	Баллы	Последствия (Пс)	Баллы
Ожидаемо, это случится	10	Постоянно (чаще 1 раза в день или более 50% времени смены)	10	Катастрофы, много жертв	100
Очень вероятно	6	Регулярно (ежедневно)	6	Разрушения, есть жертвы	40
Нехарактерно, но возможно	3	От случая к случаю (еженедельно – до 6 раз в неделю)	3	Очень тяжелые, один смертельный случай	15
Невероятно	1	Иногда (ежемесячно – до 3 раз в месяц)	2	Потеря трудоспособн., инвалидность, профзаболевания	7
Можно себе представить, но невероятно	0,5	Редко (ежегодно – до 11 раз в год)	1	Случаи временной нетрудоспособности	3
Почти невозможно	0,2	Очень редко (до 1 раза в год)	0,5	Легкая травма, достаточно оказания первой помощи	1

Оценка риска	Значимость риска	Приоритет мероприятий по снижению риска
0 - 20	Малый риск	Специальных мер не требуется. Следует контролировать уровень опасности
20 - 70	Умеренный риск	Следует спланировать и выполнить мероприятия по снижению риска
70 - 200	Значительный риск	Необходимо запланировать и выполнить мероприятия по снижению риска в сжатые сроки
200 - 400	Высокий риск	Необходимо принятие экстренных мер по снижению риска
Свыше 400	Сверхвысокий риск	Необходимо прекратить деятельность до устранения опасности или снижения риска



Матрица последствий и вероятностей

(в зависимости от уровня риска подбираются корректирующие мероприятия)

Вероятность						
Последствия	 Система Охрана труда	Вряд ли возможно	Маловероятно	Нехарактерно, но возможно	Очень вероятно	Скорее всего произойдет
	Смертельный исход	5	10	15	20	25
	Потеря трудоспособности на длительный период	4	8	12	16	20
	Потеря трудоспособности более 3 дней	3	6	9	12	15
	Потеря трудоспособности до 3 дней	2	4	6	8	10
	Отсутствует/легкая травма без потери трудоспособности	1	2	3	4	5

Уровень риска	Действия, связанные с данным уровнем риска
Низкий (1 – 4)	Маловероятны аварии, инциденты, травмирование, профзаболевания. Риск приемлем, и не требует дополнительных мер управления. Необходимо поддерживать его на существующем уровне.
Средний (5 – 10)	Не исключена вероятность аварий, инцидентов, травмирования, профзаболеваний. Снизить риск в ходе текущей работы до возможного уровня. Учитывать при разработке целей и планировании мероприятий в перспективе.
Высокий (10 – 25)	Высокая вероятность аварий, инцидентов, травмирования, профзаболеваний. Риск неприемлем, требует приостановки деятельности для принятия мер по снижению риск. Снижение и устранение риска влечет значительные финансовых затраты Рассматривать риск при планировании, постановки целей, задач и разработки программ в области охраны труда.

КАРТА №
идентификации опасностей и оценки уровня рисков на рабочем месте

1. Наименование структурного подразделения Поликлиника
2. Профессия (должность) врач-терапевт участковый

Наименование вида работ	Опасность	Опасное событие	Вероятность (баллы)	Воздействи е (баллы)	Последствия (баллы)	Риск (баллы)	Наименование профилактических работ, необходимые меры по снижению и управлению опасностями
			Оценка риска				
Следование к месту работы и обратно, перемещение в рамках должностных обязанностей в общественном транспорте и пешком	Опасность падения из-за потери равновесия, в том числе при спотыкании или подскальзывании, при передвижении по скользким поверхностям или мокрым полам	Травмирование	нехарактерно, но возможно (3)	иногда (2)	потеря трудоспособности, тяжелая травма (7)	42	Необходимо спланировать и выполнит мероприятия: - своевременное проведение инструктажа по охране труда на рабочем месте; -проведение обучения и проверки знаний по охране труда ; - контроль за состоянием территории, зданий и сооружений, в зимнее время своевременная уборка снега, наледи, посыпка песком участков территории;
			Оценка риска умеренный				
	опасность раздавливания, в том числе из-за наезда транспортного средств	Травмирование	нехарактерно, но возможно (3)	очень редко (0,5)	потеря трудоспособности, тяжелая травма (7)	10,5	Контроль за уровнем опасности: - соблюдение правил ПДД для пешеходов и пассажиров; -повышенная внимательность; - своевременное проведение инструктажей по охране труда, стажировки на рабочем месте,
			Оценка риска малый				

Разработка и выполнение мер по снижению уровней профессиональных рисков

(приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 926 , раздел VI)

При формировании мер управления профессиональными рисками рекомендуется рассматривать следующие защитные меры:

- исключение опасной или вредной работы;
- замена опасной работы менее опасной;
- реализация административных методов;
- использование средств индивидуальной защиты;
- Использование инженерных (технических) методов снижения или ограничения профессиональных рисков.



Спасибо за внимание!